

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом министерства транспорта
и автомобильных дорог Нижегородской области
от 12.12.2025 № 416/од

**Методические рекомендации
по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований
и принятию решения о проведении внепланового контрольного
(надзорного) мероприятия при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и
багажа легковым такси**

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований и принятию решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее - методические рекомендации, региональный государственный контроль), разработаны в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 24 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, пункта 3.16 Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 11 октября 2013 г. № 719, при осуществлении министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее - министерство) регионального государственного контроля.

1.2. В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля утвержден

постановлением Правительства Нижегородской области от 27 мая 2024 г. № 293 (далее – постановление Правительства Нижегородской области № 293).

1.4. Предметом регионального государственного контроля являются:

1) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – обязательные требования, Федеральный закон № 580-ФЗ), нормативными правовыми актами Нижегородской области, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

1.5. Контролируемыми лицами, в рамках регионального государственного контроля на территории Нижегородской области являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, сведения о которых внесены в реестр перевозчиков и служб заказа легкового такси Федеральной государственной информационной системы «Такси» (далее – ФГИС «Такси»).

1.6. Объектами регионального государственного контроля (далее - объекты контроля) являются:

1) деятельность, действие (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) транспортные средства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования, сведения о которых внесены в реестр легковых такси ФГИС «Такси».

1.7. Перечни должностных лиц министерства, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) при осуществлении регионального государственного контроля (далее – должностное лицо, уполномоченное на принятие решений) и уполномоченных на осуществление такого контроля (далее – должностное лицо, уполномоченное

на осуществление регионального государственного контроля), указаны в Положении о региональном государственном контроле надзоре в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области, утвержденном постановлением Правительства Нижегородской области № 293 (далее – Положение о региональном государственном контроле).

1.8. Методические рекомендации устанавливают порядок действий должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля, направленных на сбор, обработку, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях выявления соответствия объектов контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований (далее - индикаторы риска), или отклонения объектов контроля от таких параметров, принятие решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при выявлении индикаторов риска.

2. Организация работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований

2.1. Министерство использует сведения, полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения (далее – УГИБДД ГУ МВД) и ФГИС «Такси».

2.2. Должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, ведет учет сведений в электронном виде о событиях (случаях), которые используются в целях выявления индикаторов риска (далее – таблица).

2.3. По результатам проведенного рассмотрения сведений должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, проводит анализ на соответствие параметрам используемых данных в расчетах индикаторов риска, а при выявлении таких, заносит результаты в таблицу.

3. Способы выявления и учета индикаторов риска нарушения обязательных требований

3.1. Индикаторы риска выявляются на основе регулярного анализа сведений, указанных в источнике получения сведений о выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

3.2. Для выявления индикатора риска нарушения обязательных требований, предусмотренного Перечнем индикаторов риска, используются сведения, поступающие официально в течение года от УГИБДД ГУ МВД, а

также информация, содержащаяся в ФГИС «Такси».

3.3. Основанием для проведения внепланового КНМ по индикатору риска в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ будет являться рост в течение отчетного квартала числа дорожно-транспортных происшествий с участием транспортных средств, сведения о которых внесены в региональный реестр легковых такси, более чем на 20% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, при осуществлении ими перевозок пассажиров и багажа.

3.4. Для выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований, должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, при необходимости проводят КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом.

3.5. По итогам КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом составляется акт. В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается обязательное требование, которое было нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения.

3.6. На основе выявления сведений, указывающих на «срабатывание» индикаторов риска, а также материалов КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, готовят мотивированное представление о необходимости проведения КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

4. Порядок действий при срабатывании индикаторов риска нарушения обязательных требований

4.1. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 57, частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ выявление соответствия объекта регионального государственного контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта федерального контроля от таких параметров является основанием для проведения внепланового КНМ.

4.2. В случае выявления индикатора риска должностное лицо министерства, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, исходя из обстоятельств, указывающих на наличие нарушения обязательных требований, выбирает один из видов внепланового КНМ установленного пунктом 4.3. Положения о региональном государственном контроле.

4.3. Согласно положениям части 7 статьи 70, части 9 статьи 72, части 5 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые КНМ (инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка), основанием для проведения которых является выявление индикатора риска, могут проводиться только по согласованию с органами прокуратуры Нижегородской области (далее – прокуратура).

4.4. Подготовка и направление документов в прокуратуру в целях согласования внепланового КНМ осуществляется должностным лицом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля.

4.5. В соответствии с частью 2 статьи 61.1 Федерального закона № 248-ФЗ должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, направляет должностному лицу, уполномоченному на принятие решений, мотивированное представление о проведении КНМ.

В мотивированном представлении указываются:

- выявленные индикаторы риска;
- обстоятельства, указывающие на наличие с высокой степенью вероятности нарушения обязательных требований;
- источник получения сведений об указанных обстоятельствах;
- перечень действий, совершенных в целях установления достоверности сведений;
- сведения о проведении (не проведении) КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом в целях достоверности поступивших сведений;
- перечень обязательных требований, о вероятности нарушения которых свидетельствует выявленный индикатор риска;
- причинно-следственная связь между нарушением обязательных требований и возможным причинением вреда.

4.6. После получения положительного решения о проведении внепланового КНМ должностное лицо, уполномоченное на осуществлении регионального государственного контроля, подготавливает пакет документов для их представления на согласование в прокуратуру.

4.7. Процедура согласования должностным лицом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля, проведения внеплановых КНМ с прокуратурой установлена Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовыми формами заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения, утвержденным приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 294.

4.8. При направлении в прокуратуру заявления о проведении

профилактического мероприятия и КНМ должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, должно руководствоваться пунктом 11(12) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

5. Перечень документов, подтверждающих срабатывание каждого индикатора риска нарушения обязательных требований.

5.1. Правоустанавливающими и иными документами, подтверждающими индивидуализирующие признаки проверяемого объекта контроля и его принадлежность контролируруемому лицу являются:

- выписки ЕГРЮЛ (ЕГРИП);
- документы удостоверяющие личность (паспорт гражданина Российской Федерации, паспорт иностранного гражданина и др.)
- российское национальное водительское удостоверение соответствующей категории (допускается наличие иностранного национального или международного водительского удостоверения соответствующей категории в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации);
- регистрационные документы на транспортное средство;
- документы подтверждающие право владения и пользования транспортным средством;
- полис обязательного страхования автогражданской ответственности с отметкой «такси»;
- полис страхования ответственности перевозчика;
- путевой лист, с необходимыми отметками.

5.2. Материалами, подтверждающими соответствие или отклонения объектов контроля от установленных параметров («срабатывание индикатора риска») являются:

- акт выездного обследования без взаимодействия с контролируемым лицом;
- акт наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

5.3. Материалами, подтверждающими проведение КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом и/или профилактических мероприятий являются:

- задание на проведение выездного обследования без взаимодействия с контролируемым лицом;
- задание на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).